



Uchwała Nr SO-14/0951/301/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 stycznia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Drawosko w roku 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie : Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.) o możliwości sfinansowania przez Gminę Drawosko deficytu ustalonego w uchwale budżetowej na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

W budżecie Gminy Drawosko na 2022 rok przedstawionym uchwałą Nr XXXV/235/2021 Rady Gminy Drawosko z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022 zaplanowane zostały dochody w wysokości 28.738.305,00 zł i wydatki w wysokości 30.580.692,02 zł. Deficyt został zaplanowany w wysokości 1.842.387,02 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

W uchwale budżetowej (załącznik Nr 3) zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 233.807,02 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 1.892.238,00 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 205.689,00 zł. Jako rozchody zaplanowano spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 363.847,00 zł oraz udzielenie pożyczek i kredytów w kwocie 125.500,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, w tym uchwały budżetowej i Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż w wolnych środkach ujęta została część uzupełniająca subwencji ogólnej w wysokości 1.515.213,00 zł, która wpłynęła w 2021 r. Ponadto Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach dokonanych przez Radę Gminy na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r.), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Drawosko posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 1.004.704,56 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

Zaplanowane w § 905 przychody w kwocie 222.075,02 zł stanowią środki z funduszu

przeciwdziałania COVID-19 otrzymane przez Gminę Drawsko w 2021 roku, które przewidziano do wykorzystania w roku 2022 na realizację zadań pn.: „Dofinansowanie inwestycji Rozbudowa budynku remizy OSP w Pęcławie oraz Budowa remizy OSP w Kawczynie” w wysokości 200.000,00 zł oraz „Zakup wyposażenia do Szkoły Podstawowej w Drawsku w ramach realizacji programu Laboratoria przyszłości” w wysokości 22.075,02 zł. Natomiast pozostała kwota 11.732,00 zł stanowi środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na realizację zadania pn. „Budowa drogi gminnej wraz z odwodnieniem - ul. Polna w miejscowości Pęcławo w Gminie Drawsko”.

Skład Orzekający wskazuje, że w/w przychody (§ 905) - biorąc pod uwagę ich charakter (tj. środki przeznaczone na określone wydatki) - nie mogą być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki majątkowe budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale budżetowej wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należało wskazać w pierwszej kolejności przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Skład Orzekający w tym zakresie wnosi uwagę.

Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2022 spłata zobowiązań Gminy wynikających z zaciągniętych kredytów i pożyczek (363.847,00 zł) wraz z odsetkami (82.000,00 zł) po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (74.508,00 zł) wyniesie 371.339,00 zł i nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego art. 243 w zw. z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Nie zostanie przekroczony również maksymalny limit spłat zobowiązań w latach następnych obejmujących okres spłaty.

Skład Orzekający uznaje, że Gmina Drawsko ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2022 r.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.