



Elektronicznie podpisany przez:
Monika Paczyńska; RIO
dnia 19 października 2020 r.

Uchwała Nr SO. 0953/24/13/Pi/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 października 2020 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu
za pierwsze półrocze 2020 roku **Gminy Drawsko**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 1 października 2020r. w składzie:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Janina Kotlińska
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonej przez **Wójta Gminy Drawsko** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Drawsko:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury, tj. Gminnego Ośrodka Kultury, Rekreacji, Turystyki i Biblioteki Publicznej.

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożone zostały w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Rady

Gminy Drawsko Nr XLVI/281/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2020 rok i sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2020 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1) Wykonanie podstawowych dochodów i wydatków budżetu wynosiło:

a. dochodów 15.580.903,06 zł, tj. 55,85 % planu, w tym: dochodów bieżących 15.336.614,76 zł, tj. 55,97 % planu, dochodów majątkowych 244.288,30 zł, tj. 49,07 % planu;

b. wydatków 13.852.107,28 zł tj. 48,79 % planu, w tym: wydatków bieżących 13.329.837,71 zł, tj. 48,41 % planu, wydatków majątkowych 522.269,57 zł, tj. 60,91 % planu.

Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 2.006.777,05 zł.

2) W pierwszym półroczu 2020 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 1.728.795,78 zł przy planowanym deficycie w wysokości 495.486,00 zł.

3) Na planowane przychody budżetu w łącznej kwocie 1.032.247,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 556.412,00 zł i przychody ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 475.835,00 zł w okresie sprawozdawczym nie zaangażowano wolnych środków, otrzymano spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 201.390,60 zł. Na planowane rozchody w łącznej kwocie 536.761,00 zł, z tego spłata rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 226.761,00 zł i udzielenie pożyczek w kwocie 310.000,00 zł w okresie sprawozdawczym spłacono raty kredytów i pożyczek w wysokości 113.290,64 zł, co stanowi 49,96 % planowanych rozchodów, co jest zgodne z harmonogramem spłat. Nadto udzielono pożyczek w kwocie 80.000,00 zł.

4) W wyniku analizy Informacji w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 roku, stwierdzono, że:

- nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie,
- Gmina posiadała zobowiązania, ale były one niewymagalne.

- 8) Z przedłożonej Informacji wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowane są przez Związek Międzygminny – Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi z siedzibą w Pile.
- 9) Dane wykazane w Informacji zgodne z danymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2020 r. i uchwalonym budżetem.

II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) ustalił, co następuje:

- 1) Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2020 zawarte w Informacji i WPF zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z pn. „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzonego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 5.164.968,44 zł, co stanowi 18,51 % planowanych dochodów. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
- 2) W Informacji przedstawiono przebieg realizacji podstawowych wielkości WPF, tj. dochodów, wydatków, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji łącznej kwoty spłaty kredytów, pożyczek do dochodów i wykazano ich wpływ na lata następne. Wielkości dotyczące 2020 roku zgodne z budżetem.
- 3) Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć w 2020 r. ujętych w WPF po zmianach.

III. Z Informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury, Rekreacji, Turystyki i Biblioteki Publicznej wynika, że:

- 1) Gminny Ośrodek Kultury, Rekreacji, Turystyki i Biblioteka Publiczna nie posiada należności wymagalnych i zobowiązań wymagalnych.
- 2) Wykazane w planie finansowym Gminnego Ośrodka Kultury, Rekreacji, Turystyki i Biblioteki Publicznej kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

5) W Informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych, a także wskazano na podjęte działania zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Poinformowano o rzeczowej realizacji wydatków w poszczególnych działach. Również przedstawiono udzielone z budżetu dotacje, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, dochody z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki w zakresie ochrony środowiska oraz przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

6) Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii zrealizowano w łącznej kwocie 26.183,53 zł, co stanowi 25,59 % planu. Natomiast dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w wysokości 71.102,03 zł, tj. na poziomie 69,48 % wielkości planowanej.

Przepis 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) stanowi, iż: *„Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele”*.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że od dnia 24 czerwca 2020 r. obowiązuje przepis art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.), który stanowi, iż do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

7) Przedstawiono skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego. Wielkości kwotowe zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.

